

**СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ**

**г.ВЛАДИКАВКАЗ**

**РЕШЕНИЕ**

от 29 мая 2015г. №12/73

г. Владикавказ

**Отчет о работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

**город Владикавказ (Дзауджикау) за 2014 год**

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования г.Владикавказ (Дзауджикау), утвержденным решением Собрания представителей г.Владикавказ от 27.12.2005 (в редакции от 04.03.2014), статьями 116, 119 «Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау)», утвержденного решением Собрания представителей г.Владикавказ от 02.07.2013 №44/41 (в редакции от 08.04.2014), двенадцатая сессия Собрания представителей г.Владикавказ VI созыва **р е ш а е т:**

**Статья 1**

Принять к сведению «Отчет о работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау) за 2014 год».

**Статья 2**

Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

**Статья 3**

Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в газете «Владикавказ».

**Статья 4**

Контроль исполнения настоящего решения возложить на заместителя председателя Собрания представителей г.Владикавказ Т.Ш.Тиникашвили.

Глава муниципального

образования г.Владикавказ М. Хадарцев

Приложение

к решению Собрания представителей

г. Владикавказ от 29 мая 2015г. №12/73

**ОТЧЁТ**

**о работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

**город Владикавказ (Дзауджикау) за 2014 год**

**1. Общие положения**

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау) (далее –Контрольно-счетная палата) утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты и представлен на рассмотрение Собрания представителей г. Владикавказ в соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьями 116,119 «Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау)», утверждённого решением Собрания представителей г. Владикавказ от 2 июля 2013 года № 44/41 (в редакции от 08.04.2014), и подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

В настоящее время в Контрольно-счетной палате г. Владикавказ осуществляют свою деятельность 17 штатных сотрудников, из которых 4 замещают муниципальные должности, а именно: председатель, заместитель председателя и два аудитора, а 11 замещают должности муниципальной службы, а именно: шесть инспекторов, один консультант по правовым вопросам, два специалиста по общему и кадровому делопроизводству, один специалист – бухгалтер и один специалист – секретарь. Также в штате состоят один водитель и уборщица (лица, не отнесённые к должностям муниципальной службы).

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау), образуется Собранием представителей г.Владикавказ и ему подотчетна.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, является участником бюджетного процесса.

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществляется с соблюдением принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности и направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение нарушений при использовании средств городского бюджета, обеспечение объективной информацией главы муниципального образования г. Владикавказ, Собрания представителей г.Владикавказ, депутатов, населения нашего города.

В соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами на Контрольно-счетную палату г. Владикавказ возлагаются обязанности по организации и проведению внешнего муниципального финансового контроля в виде контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также подготовка заключений по проектам муниципальных правовых актов всех органов местного самоуправления, предусматривающих расходные обязательства бюджета г. Владикавказ.

В представленном отчёте отражены основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2014 году, информация о результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и вытекающих из них рекомендациях и предложениях, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также о приоритетных направлениях деятельности в 2015 году.

**2. Полномочия Контрольно-счетной палаты**

Основные полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау), «Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау)», «Порядком реализации некоторых полномочий Контрольно-счетной палаты муниципального образования г.Владикавказ (Дзауджикау)», утвержденным решением Собрания представителей г. Владикавказ от 17.09.2013 № 45/59, «Порядком проведения Контрольно-счетной палатой муниципального образования г. Владикавказ (Дзауджикау) внешнего муниципального финансового контроля», утвержденным решением Собрания представителей г. Владикавказ от 08.04.2014 № 52/14, Регламентом Контрольно-счетной палаты и иными муниципальными нормативными правовыми актами.

Так, Контрольно-счетная палата осуществляет следующие полномочия:

1) контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципального образования г. Владикавказ;

2) экспертиза проектов решений о бюджете муниципального образования г.Владикавказ, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета муниципального образования г. Владикавказ;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования г. Владикавказ в соответствии с Порядком, установленным Собранием представителей г. Владикавказ, с учётом особенностей, установленных федеральными законами;

4) организация и осуществление контроля за законностью, обоснованностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального образования г.Владикавказ, за фактическим исполнением доходных и расходных статей бюджета г. Владикавказ по объемам, структуре и целевому назначению, а также средств, получаемых бюджетом муниципального образования из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета муниципального образования г. Владикавказ;

6) аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств муниципального образования г. Владикавказ;

7) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального образования г. Владикавказ, а также средств, получаемых бюджетом муниципального образования г. Владикавказ из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации главными распорядителями бюджетных средств, а также за эффективностью деятельности муниципальных унитарных предприятий и акционерных обществ в указанных сферах;

8) контроль за деятельностью главных администраторов доходов бюджета муниципального образования г. Владикавказ;

9) анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании г. Владикавказ, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и его совершенствованию;

10) подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств муниципального образования г. Владикавказ внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

11) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования г. Владикавказ, а также муниципальных программ;

12) контроль за соблюдением установленного порядка управления, законностью и результативностью распоряжения имуществом, находящегося в собственности муниципального образования г.Владикавказ, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию г. Владикавказ;

13) контроль за полнотой и своевременностью поступления в бюджет муниципального образования г. Владикавказ средств, полученных от управления и распоряжения муниципальной собственностью;

14) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета муниципального образования г.Владикавказ, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального образования и имущества, находящегося в собственности муниципального образования г. Владикавказ;

15) контроль за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий целевого использования и возврата средств бюджета муниципального образования г. Владикавказ;

16) контроль за состоянием и обслуживанием муниципального долга и эффективности использования муниципальных заимствований;

17) подготовка информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования г.Владикавказ, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Собрание представителей г.Владикавказ и главе муниципального образования г.Владикавказ;

18) анализ данных реестра расходных обязательств муниципального образования г.Владикавказ на предмет выявления соответствия между расходными обязательствами муниципального образования, включенными в реестр расходных обязательств и расходными обязательствами, планируемыми к финансированию в очередном финансовом году в соответствии с проектом бюджета муниципального образования г. Владикавказ;

19) контроль за ходом и итогами реализации программ и планов развития муниципального образования г. Владикавказ (включенных в План работы Контрольно-счетной палаты);

20) содействие организации внутреннего финансового контроля в администрации местного самоуправления г. Владикавказ;

21) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

22) контроль за осуществлением финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и учреждений города Владикавказ;

23) аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования г.Владикавказ и иные полномочия, определенные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

24) контроль в других сферах и иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», действующим законодательством, Уставом муниципального образования г. Владикавказ (Дзауджикау), «Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау)» и муниципальными правовыми актами.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой:

1) в отношении органов местного самоуправления г. Владикавказ, муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности муниципального образования г.Владикавказ;

2) в отношении иных организаций, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ и действующим законодательством, путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета муниципального образования г.Владикавказ в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств местного бюджета, предоставивших указанные средства.

Реализуя свои полномочия Контрольно-счетная палата осуществляет контрольные мероприятия в виде проверок (камеральные, выездные, а также встречные) и экспертно-аналитические мероприятия (финансово-экономическая экспертиза и аудит) проводимые либо по месту расположения Контрольно-счетной палаты г. Владикавказ, либо по месту расположения объекта контроля.

**3. Основные направления деятельности в 2014 году**

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в отчётном 2014 году: экспертно-аналитическая и контрольная деятельность осуществлялись в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год, сформированным с учетом предложений главы муниципального образования г. Владикавказ, депутатов Собрания представителей г. Владикавказ, запросов прокуратуры Иристонского района г. Владикавказа.

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют аудит в сфере закупок. Данные полномочия также нашли отражение в плане работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчётном году была направлена на предоставление главе муниципального образования город Владикавказ, Собранию представителей г. Владикавказ, населению муниципального образования город Владикавказ объективной и независимой информации о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Владикавказ и об использовании муниципального имущества, а также на разработку предложений, способствующих повышению эффективности управленческих решений по решению вопросов местного значения.

Бюджет муниципального образования город Владикавказ является частью бюджетной системы Российской Федерации, которая призвана удовлетворять самые насущные потребности людей, а качество исполнения местного бюджета является одной из основных составляющих, формирующих мнение населения о работе органов местного самоуправления.

Исходя из этого, приоритетом в деятельности Контрольно-счетной палаты определён контроль за бюджетным процессом, за выполнением основных направлений бюджетной и налоговой политики, эффективностью управления муниципальным имуществом муниципального образования город Владикавказ.

В соответствии с аудиторскими направлениями планировались контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, основной целью которых было не только выявление нарушений и недостатков при расходовании бюджетных средств, но и их профилактика и предотвращение.

Также проводилась работа по развитию межмуниципального сотрудничества. Контрольно-счетная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов Российской Федерации, а также членом созданной в декабре 2013 года Ассоциации контрольно-счётных органов Республики Северная Осетия-Алания.

**4. Основные итоги работы в 2014 году**

В отчётном периоде внешний финансовый контроль осуществлялся на основании Плана работы на 2014 год, утверждённого решением Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Все плановые мероприятия выполнены. Более того, вместо изначально запланированных – 10 контрольных мероприятий, было **проведено – 34 контрольных мероприятия по 29 объектам контроля, из которых:**

* 10 плановых;
* 6 внеплановых (по поручениям главы муниципального образования и запросам прокуратуры Иристонского района);
* 16 встречных (встречные проверки в рамках контрольных мероприятий);
* 2 совместных контрольных мероприятия по запросу прокуратуры Иристонского района.

**В 2014 году проведено – 45 экспертно-аналитических мероприятий**.

**Общий объём проверенных средств составил – 12 115 261,62 тыс. руб.**

**Выявлено финансовых нарушений на сумму – 390 656,7 тыс.руб., в том числе:**

- **нецелевое использование бюджетных средств на сумму – 191 522,7 тыс.руб.;**

- **неэффективное использование бюджетных средств на сумму – 27 876,4 тыс.руб.;**

- **неправомерное расходование средств на сумму – 12 535,0 тыс.руб.;**

- **другие финансовые нарушения бюджетной отчетности** (принятие бюджетных обязательств путем заключения муниципального контракта сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на сумму – 2 650,8 тыс.руб., а также непредъявление искового требования о расторжении муниципального контракта в силу существенного неисполнения подрядчиком объема работ на сумму – 724,7 тыс.руб.) **на сумму – 3 375,5 тыс.руб.;**

- **недопоступление средств в бюджет на сумму – 327,9 тыс.руб.**

**По результатам контрольных мероприятий устранено финансовых нарушений на сумму – 4 187,8 тыс.руб.**

**Выявлено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом на сумму – 155 019,32 тыс.руб.**

Результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на Коллегии Контрольно-счетной палаты.

**Проведено 37 заседаний Коллегии, в ходе которых рассмотрено 87 вопросов различной тематики.**

**Направлено 30 представлений и 4 предписания в адрес проверенных организаций и в АМС г. Владикавказа контроля об устранении выявленных нарушений и недостатков, наказании виновных лиц и т.д.**

**Снято с контроля 21 представление и 4 предписания.**

**На контроле остаются – 9 представлений.**

**По результатам рассмотрения представлений привлечено к дисциплинарной ответственности – 5 человек.**

**В соответствии с требованиями части 8 статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», направлены в прокуратуру Иристонского района г. Владикавказа по результатам четырёх контрольных мероприятий следующие материалы:**

1) «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных Управлению дорожного строительства, благоустройства и озеленения администрации местного самоуправления г. Владикавказа в 2011-2013гг. на осуществление озеленительных работ» *(по факту неэффективного использования средств, выделенных из бюджета г.Владикавказа на общую сумму 19 129 654,40 руб. и непринятие мер по возмещению стоимости имущества г.Владикавказа на сумму 219 705,32 руб.)*;

2) «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных Управлению дорожного строительства, благоустройства и озеленения администрации местного самоуправления г. Владикавказа в 2011-2013гг. наосуществление дорожных работ» (*за выявленные нарушения на сумму – 212 396 916,19 руб., в том числе: - нецелевое использование бюджетных средств – 191 301 828,04 руб.; - неправомерное расходование бюджетных средств – 12 436 332,00 руб., из них: - нарушение требований Федерального закона № 94-ФЗ – 98 700,02 руб.; - неэффективное использование бюджетных средств – 5 680 087,00 руб.; - другие финансовые нарушения – 2 650 808,00 руб.; - недопоступление средств в бюджет – 327 861,15 руб.*);

По результатам проверки возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.159 УК РФ в отношении гендиректора ООО «Ремстрой», которое находится на рассмотрении в суде.

3) «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных Управлению транспорта и организации дорожного движения администрации местного самоуправления г.Владикавказа в 2011-2013 гг.» *(по факту непоступившего в бюджет города налога на вмененный доход за 2012-2013 гг. – 9 440,5 тыс.руб., неуплаченных в страховые фонды взносов - 61 248,0 тыс.руб.; а также по факту хищения контактного провода на сумму 3 426,12 тыс.руб.)*;

4) «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных КЖКХЭ АМС г. Владикавказа в 2011-2013 гг. на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда» ***(****по факту нецелевого использования бюджетных средств – 220,9 тыс.руб.)*.

Совместно с прокуратурой Иристонского района г. Владикавказа в соответствии с их обращениями были проведены две совместные проверки:

1) проведение в администрации местного самоуправления г. Владикавказ контрольного мероприятия «Проверка законности расходования бюджетных средств муниципального дорожного фонда муниципального образования г. Владикавказ, а также предоставления муниципальных гарантий по кредитам на реализацию инвестиционных проектов»;

2) проведение в администрации местного самоуправления г. Владикавказа контрольного мероприятия «Реализация ведомственной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов в г.Владикавказе», адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилья», выборочно ход реализации адресных программ модернизации ЖКХ».

Кроме того, по обращению прокуратуры Иристонского района были проведены три внеплановых контрольных мероприятия:

1) «Проверка Комитета жилищно-коммунального хозяйства и энергетики АМС г.Владикавказа, ВМБУ «Управление капитального ремонта» и ООО «ЭС» по фактам, изложенным в заявлении гр.Кодзаевой Е.Б., содержащем сведения о нарушении требований законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных АМС г. Владикавказа на ремонт домовладения по ул.Грибоедова, 28»;

2) «Проверка Комитета жилищно-коммунального хозяйства и энергетики АМС г.Владикавказа, ВМБУ «Управление капитального ремонта» и ООО «Алания» по фактам, изложенным в заявлении гр.Красновой Л.С. и гр.Фроловой З.С., содержащем сведения о нарушении требований законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных АМС   
г. Владикавказа на ремонт домовладения по ул.Студенческая, 21»;

3) «Проверка по соблюдению требований законодательства в части расходования бюджетных средств, выделенных на ремонт домовладения по ул.Ленина, 44, проведенной в рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Комитету жилищно-коммунального хозяйства и энергетики администрации местного самоуправления г. Владикавказа в 2011-2013 гг. на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда».

**5. Экспертно-аналитическая деятельность**

В отчётном году Контрольно-счетной палатой г.Владикавказ проведено 45 экспертно-аналитических мероприятий, по которым подготовлено и передано в Собрание представителей г.Владикавказ и АМС г.Владикавказа 45 заключений, из которых: 20 на проекты решений Собрания представителей г.Владикавказ, в том числе – 8 по вопросам бюджета; 1 – на проект распоряжения главы муниципального образования; 12 – на проекты правовых актов АМС г.Владикавказа, в том числе – 9 касающихся муниципальных программ; 12 – на проекты муниципальных контрактов.

По результатам проведенных экспертиз были сделаны соответствующие рекомендации по принятию и утверждению представленных проектов, с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключениях, в том числе в 25 случаях даны соответствующие рекомендации по устранению выявленных недостатков, которые были учтены авторами проектов.

**6. Результаты отдельных контрольных мероприятий**

**1. «Проверка муниципального бюджетного учреждения «Владикавказский правовой центр» по вопросу эффективности организации работы при взыскании задолженности оплаты, поступающей в бюджет г.Владикавказ от аренды объектов муниципальной собственности и земельных участков»**

По результатам проведенной проверки были выявлены нарушения и недостатки. В частности установлено 33 факта нарушений регламента МБУ «ВПЦ» и Распоряжения АМС г.Владикавказ от 15.10.2013 № 285, выразившихся в пропуске МБУ «ВПЦ» сроков подачи исковых заявлений в суд по 30-ти материалам, что привело к пропуску исковой давности ко взысканию в бюджет г.Владикавказ денежных средств в виде арендной платы в общей сумме 1 831 583 руб., 85 коп. При этом указанные материалы переданы из УМИЗРАГ АМС г.Владикавказа в МБУ «ВПЦ» с пропущенными на дату передачи материалов сроками исковой давности, что привело к потерям для бюджета г.Владикавказ денежных средств в указанной сумме.

Подробная информация содержится в отчете по итогам контрольного мероприятия, которая представлена главе муниципального образования г. Владикавказ.

По результатам проверки направлены соответствующие представления в МБУ «ВПЦ» и УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа с требованием устранения выявленных нарушений и недостатков, и привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Устранение выявленных нарушений и недостатков находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

**2. «Проверка эффективности использования средств, выделенных Управлению по строительству АМС г.Владикавказа в 2012-2013 гг. на строительство и ремонт муниципальных объектов».**

По результатам проведенной с 14.01.2014 по 24.03.2014 проверки эффективности использования средств, выделенных Управлению по строительству в 2012-2013 гг. на строительство и ремонт муниципальных объектов, были выявлены нарушения и недостатки. В частности:

1) нарушения в оформлении учредительных документов;

2) нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в частности, установление коротких сроков строительства или ремонта муниципальных объектов, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции;

3) нарушения бюджетной отчетности, бухгалтерского учета, требований действующего законодательства и нормативных правовых актов.

Подробная информация содержится в отчете по итогам контрольного мероприятия, которая представлена главе муниципального образования г. Владикавказ.

По результатам проверки в Управление по строительству АМС г.Владикавказа направлено соответствующее представление с требованием устранения выявленных нарушений и недостатков.

Устранение выявленных нарушений и недостатков находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

**3. «Проверка Управления муниципальным имуществом, земельными ресурсами, архитектуры и градостроительства АМС г.Владикавказа (далее – УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа) по вопросу законности составления и эффективности исполнения прогнозных планов приватизации объектов муниципальной собственности в 2011-2013гг.».**

По результатам проведенной проверки было установлено следующее:

Всего за 2011-2013 гг. в доходную часть бюджета г.Владикавказ от приватизации муниципального имущества и продажи акций поступило 429 669,4 тыс.рублей или **74,2% от запланированного объема.**

В нарушение требований действующего законодательства и нормативных правовых актов, в том числе муниципальных:

- УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа провело приватизацию пяти объектов муниципальной собственности, с даты оценки которых прошло более шести месяцев. Приватизация вышеуказанных объектов была проведена без повторной оценки указанных объектов, то есть без определения рыночной стоимости объекта на момент проведения приватизации.

- УМИЗРАГ АМС г.Владикавказа не ведёт Реестр объектов муниципальной собственности г.Владикавказа. То есть отсутствует систематизация сведений о наличии и об использовании муниципального имущества, реальном состоянии данных об имеющейся муниципальной собственности. Что не позволяет в полной мере реализовать такие задачи как управление и распоряжение объектами муниципальной собственности; осуществление организационно-экономических мероприятий по сохранности муниципальной собственности; обеспечение контроля и анализа эффективности управления муниципальным недвижимым имуществом; повышение имущественных доходов местных бюджетов, осуществление обоснованного планирования доходов от использования имущества. Тем самым УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа не обеспечил полноту и достоверность информации о состоянии и движении имущества в составе муниципальной казны;

- УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа не осуществлял бухгалтерский учёт объектов муниципального недвижимого имущества г.Владикавказ;

- Прогнозные планы приватизации объектов муниципальной собственности на 2011-2013гг. выполнены не в полном объеме. Средний процент выполнения Прогнозных планов приватизации объектов муниципальной собственности за проверяемый период составил 17,2%, в результате чего в бюджет г.Владикавказа не поступило 149 012,4 тыс.рублей;

- из 78-и приватизированных в 2011-2013 гг. объектов муниципальной собственности только 19 объектов были внесены УМИЗРАГ г.Владикавказа в

Прогнозные планы приватизации объектов муниципальной собственности на 2011-2013 годы, утвержденные решениями Собрания представителей г.Владикавказ. 59 объектов муниципальной собственности, реализованных в 2011-2013 гг. не были внесены УМИЗРАГ АМС г.Владикавказа в утвержденные Прогнозные планы указанных периодов и, соответственно, **приватизированы без законных на то оснований, что составляет 76% от плана.**

Это является грубым нарушением действующего законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, носящее, как показывает анализ, системный характер, так как приватизация муниципального имущества в данных случаях осуществлялась УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа без учета мнения депутатов Собрания представителей г. Владикавказ, в чьей непосредственной компетенции находятся вопросы принятия Прогнозных планов приватизации.

- в Прогнозный план приватизации объектов муниципальной собственности на 2013 год, УМИЗРАГ АМС г.Владикавказа были внесены 17 объектов без государственной регистрации права собственности, что повлекло невыполнение Прогнозного плана приватизации объектов муниципальной собственности на 2013 год;

- УМИЗРАГ АМС г.Владикавказа не представило в Собрание представителей г.Владикавказ отчеты о выполнении Прогнозных планов (программ) приватизации муниципального имущества за 2011 и 2012 годы;

- УМИЗРАГ АМС г.Владикавказа не проводилась инвентаризация и оценка подлежащего приватизации имущества.

Все вышеперечисленное свидетельствует о низком качестве подготовки и исполнения УМИЗРАГ АМС г.Владикавказа Прогнозных планов приватизации муниципального имущества г.Владикавказа за периоды 2011, 2012 и 2013 годов.

Подробная информация содержится в отчете по итогам контрольного мероприятия, которая представлена главе муниципального образования г. Владикавказ.

По результатам проверки направлено соответствующее представление в УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа с требованием устранения выявленных нарушений и недостатков, и привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Устранение выявленных нарушений и недостатков находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

**4. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных Управлению дорожного строительства, благоустройства и озеленения администрации местного самоуправления г. Владикавказ в 2011-2013 гг. на осуществление озеленительных работ».**

По результатам проведенной проверки были выявлены нарушения и недостатки. В частности:

1) в нарушение Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в некоторых муниципальных контрактах, заключенных с подрядными организациями, не установлены необходимые условия: об авансовом платеже; о налоге на добавленную стоимость; о кодах бюджетной классификации по которым осуществляется финансирование озеленительных работ;

2) в УДСБиО АМС г.Владикавказа отсутствуют Технологический регламент производства работ по текущему содержанию и ремонту объектов зеленых насаждений общего пользования, Порядок и правила осуществления контроля и технического надзора за ходом выполнения работ по озеленению территорий, а также правила и порядок приемки работ по законченным озеленительным мероприятиям, Правила о проведении плановых осмотров и результаты плановых оценок ежегодного обследования озелененных территорий, в том числе: акты, ведомости дефектов, Перечень мероприятий, необходимых для подготовки объектов озеленения к эксплуатации в летний период и по подготовке к содержанию в зимних условиях;

3) нарушались требования Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений, утвержденных Приказом Госстроя Российской Федерации от 15.12.1999 № 153 в части сроков выполнения озеленительных мероприятий, сроков выкапывания луковичных цветочных растений, а также соблюдения температурных показателей (режима) воздуха и поверхности почвы при осуществлении работ по посадке луковичных цветов на территории городского муниципального образования;

4) в результате несоблюдения требований Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской федерации, утвержденных Приказом Госстроя России от 15 декабря 1999 года №153, **допущено неэффективное использование средств, выделенных из бюджета г.Владикавказа на общую сумму 19 129 654,40 руб.;**

5) в результате не проведения УДСБиО АМС г.Владикавказа обследо-ваний озелененных территорий, **не предприняты меры по возмещению стоимости имущества г.Владикавказа на сумму 219 705,32 руб.**

Помимо указанных нарушений, установлен большой объём нарушений бюджетной отчетности, бухгалтерского учета, требований действующего законодательства и нормативных правовых актов.

Подробная информация содержится в отчете по итогам контрольного мероприятия, которая представлена главе муниципального образования г. Владикавказ.

По результатам проверки направлено соответствующее представление в УДСБиО АМС г.Владикавказа с требованием устранения выявленных нарушений и недостатков, и привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Материалы проверки направлены в прокуратуру Иристонского района г. Владикавказа.

Устранение выявленных нарушений и недостатков находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

**5. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных Управлению дорожного строительства, благоустройства и озеленения администрации местного самоуправления г. Владикавказ в 2011-2013 гг. на осуществление дорожных работ».**

По результатам проведенной проверки установлено следующее:

**Объем проверенных бюджетных средств** – **2 004 775 336,83 руб.**

**Объем выявленных нарушений** – **212 396 916,19 руб.**, **в том числе:**

* нецелевое использование бюджетных средств – 191 301 828,04 руб.;
* неправомерное расходование бюджетных средств – 12 436 332,00 руб.;
* неэффективное использование бюджетных средств – 5 680 087,00 руб.;
* другие финансовые нарушения – 2 650 808,00 руб.(приняты бюджетные обязательства сверх утверждённых лимитов бюджетных обязательств);
* недопоступление средств в бюджет– 327 861,15 руб. (выразившееся в неприменении штрафных санкций).

**Допущено увеличение кредиторской задолженности за проверяемый период в 3,2 раза или на 148 030 202 руб.**

Помимо указанных нарушений, установлен большой объём нарушений бюджетной отчетности, бухгалтерского учета, требований действующего законодательства и нормативных правовых актов.

Подробная информация содержится в отчете по итогам контрольного мероприятия, которая представлена главе муниципального образования г. Владикавказ.

По результатам проверки направлены соответствующие представления в УДСБиО АМС г. Владикавказа, в ВМБУ «Управления капитального ремонта» АМС г. Владикавказа и Администрацию местного самоуправления г. Владикавказа с требованием устранения выявленных нарушений и недостатков, и привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Материалы проверки направлены в прокуратуру Иристонского района г. Владикавказа. По результатам проверки возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.159 УК РФ, которое находится на рассмотрении в суде.

Устранение выявленных нарушений и недостатков находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

**6. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Комитету жилищно-коммунального хозяйства и энергетики администрации местного самоуправления г. Владикавказа в 2011-2013 гг. на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда».**

По результатам проведенной проверки установлено следующее:

**- общий объем проверенных бюджетных средств**, направленных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов **составил 170 551 622,42 руб.** (в 2011 году – 48 119 296,62 руб.; в 2012 году – 63 816 505,74 руб.; в 2013 году – 58 615 820,06 руб.).

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

1) по состоянию на 01.01.2012 неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили – 5 894,38 руб.;

2) по состоянию на 01.01.2013 неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили – 4 800 527,26 руб.;

3) по состоянию на 01.01.2014 неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили – 10 650 384,77 руб.;

4) в нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса уплачены в 2011 году без заключения дополнительного соглашения, **не предусмотренные сметой работы на общую сумму** **220 902,77 руб.**, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса является **нецелевым использованием бюджетных средств;**

5) в нарушение статьи 309, статьи 316, пункта 2 статьи 767 Гражданского кодекса, части 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, пункта 1 муниципального контракта № 0310300026211000107 от 26.06.2011 подрядчик ООО «Алания» **допустил** **изменение существенного условия (предмета) контракта** – **не выполнил часть указанного в смете объема работ на сумму** **724 658 руб.;**

6) КЖКХЭ **не использовало**, предусмотренное подпунктом 1 пункта 2 статьи 450 части 1 Гражданского кодекса, **право предъявления искового требования о расторжении** **муниципального контракта** № 0310300026211000107 от 26.06.2011 в силу существенного неисполнения подрядчиком ООО «Алания» обязательств по контракту, а именно – **невыполнения** части указанного в локальном сметном расчете к муниципальному контракту № 0310300026211000107 от 26.06.2011 **объема работ** **на сумму** **724 658 руб.;**

7) в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса, при расходовании средств бюджета г. Владикавказа, полученные расходными расписаниями доведенные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, в результате неэффективной деятельности КЖКХЭ, оказались **неэффективно использованными в сумме 724 658 руб.**, то есть неосвоенными при наличии потребности в их использовании.

Помимо указанных нарушений установлен большой объём нарушений бюджетной отчетности, бухгалтерского учета, требований действующего законодательства и нормативных правовых актов.

Подробная информация содержится в отчете по итогам контрольного мероприятия, которая представлена главе муниципального образования г. Владикавказ.

По результатам проверки направлено соответствующее представление в КЖКХЭ АМС г. Владикавказа с требованием устранения выявленных нарушений и недостатков.

Материалы проверки направлены в прокуратуру Иристонского района г. Владикавказа.

Устранение выявленных нарушений и недостатков находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

**7. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных Управлению транспорта и организации дорожного движения администрации местного самоуправления г. Владикавказа в 2011-2013 гг.».**

По результатам проведенной проверки были выявлены нарушения и недостатки. В частности:

1) В нарушение постановления АМС г.Владикавказа от 04.05.2012 №689 «Об организации дорожного движения», в г.Владикавказе не осуществлено устройство 7-и дорожных знаков «остановка запрещена» и 1-го дорожного знака «стоянка запрещена»;

2) из 342-х остановочных пунктов, обустройство которых предусмотрено муниципальной программой обустройства остановочных пунктов пассажирского транспорта в г.Владикавказе в 2010-2014 гг., в настоящее время остаются не оснащенными:

- заездными карманами – 196 остановок;

- посадочными площадками – 121 остановка;

- навесами – 183 остановки;

- знаками остановки – 168 остановок;

- указателем остановочного пункта – 222 остановки;

3) Вследствие того, что на основании постановления АМС г.Владикавказа от 14.11.2013 № 2732 пункт 3 постановления АМС г.Владикавказа от 27.01.2012 № 126 «Об утверждении проекта оптимизации маршрутной сети муниципального образования г.Владикавказ» был отменен, а новый срок внедрения оптимизированной маршрутной сети не установлен, сроки завершения внедрения оптимизированной маршрутной сети муниципального образования г.Владикавказа оказались не установленными, что создает неопределенность для должностных лиц в их действиях по созданию оптимизированной маршрутной сети и фактически отдаляет создание оптимизированной сети на неопределенное время;

4) в нарушение п.1 статьи 20 Федерального Закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», на регулярных внутригородских автобусных маршрутах г.Владикавказа конечные остановочные пункты фактически не обеспечены обустроенными отстойниками для автобусов, разворотными площадками, сан. узлами, помещениями для отдыха, медицинскими кабинетами, пунктами питания, позволяющими обеспечить нормальные условия труда и отдыха водителей, обслуживающих городские регулярные маршруты;

5) в нарушение Реестра маршрутов регулярных пассажирских перевозок автотранспортом общего пользования, утвержденного УТОДД АМС г.Владикавказа, при заключении договоров с перевозчиками допущено несоответствие между количеством и классом автобусов, установленных Реестром, и количеством и классом автобусов, указанным в заключенных договорах на право оказания услуг по перевозке пассажиров;

6) в нарушение условий заключенных договоров, а также в нарушение утвержденного Реестра маршрутов регулярных пассажирских перевозок, на 28-и городских маршрутах, обслуживаемых перевозчиками ООО «Скат», ООО «Барс», ООО «АлРус», ООО «Ротор», ООО «Транс-Ир», ООО «Автолайн-1», ООО «Благовест», отсутствуют автобусы малого класса в количестве 160-и единиц (типа «Хендай»), которые необоснованно заменены автобусами особо малого класса (типа «Газель»). Это также противоречит и условиям утвержденного проекта оптимизации маршрутной сети, где указано, что в настоящее время на маршрутах города отсутствуют автобусы средней и большой вместимости, в результате чего в часы пик на загруженных участках улиц маршрутные автобусы двигаются практически сплошным потоком. Как указано в проекте, отличительной особенностью новой маршрутной сети является сокращение количества маршрутов и поэтапная замена автобусов «Газель», выезжающих сегодня на линию, на автобусы класса «Хендай», как наиболее приемлемых для работы в городе благодаря своим габаритам и маневренности;

7) в нарушение статьи 2 «Положения об организации транспортного обслуживания населения на внутригородской маршрутной сети регулярных пассажирских перевозок в г.Владикавказе», утвержденного решением Собрания представителей г.Владикавказа от 09.07.2008 № 7/6; пункта 3 постановления АМС г.Владикавказа от 04.08.2008 № 946 «Об урегулировании отношений в сфере организации и предоставлении автотранспортных услуг на внутригородской маршрутной сети регулярных пассажирских перевозок», а также в несоблюдение пункта 3 «Правил организации и оказания автотранспортных услуг на внутригородской маршрутной сети регулярных пассажирских перевозок», в г.Владикавказе функционирует большое количество автобусов, незаконно осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров на маршрутах регулярного сообщения г.Владикавказа. Выборочной проверкой установлено 117 фактов незаконной самовольной перевозки пассажиров по 5-ти регулярным маршрутам г.Владикавказа;

8) организациями, осуществляющими перевозки пассажиров по регулярным маршрутам г.Владикавказа, в нарушение Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и заключенных с УТОДД АМС договоров, допущены грубые нарушения при организации и проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей маршрутных автобусов;

10) в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, городские контактные троллейбусные сети в реестре муниципального имущества г.Владикавказа не учтены и в оперативном управлении у эксплуатирующих организаций не находились.

Следствием того, что городской контактный троллейбусный провод не был учтен в реестре муниципального имущества и практически находился вне хозяйственного ведения со стороны эксплуатирующих организаций, **явилось хищение контактного провода на сумму 3 426,12 тыс.рублей. При этом, оценка причиненного ущерба бюджету г.Владикавказа никем не произведена.**

**По итогам проверки установлено, что сумма не поступившего в бюджет города налога на вмененный доход составила за 2012-2013 гг. – 9 440,5 тыс.рублей, сумма неуплаченных в страховые фонды взносов составила 61 248,0 тыс.рублей.**

**Всего в 2012-2013 гг. от деятельности по оказанию услуг пассажирских перевозок не уплачено налогов и взносов в сумме 70 688,5 тыс.рублей.**

Факт нарушения перевозчиками своих обязательств по организации системы расчетов по обязательным платежам в бюджет и иные государственные фонды стал возможным из-за не использования со стороны УТОДД АМС г. Владикавказа своих прав по контролю над деятельностью перевозчиков по выполнению ими договорных обязательств и требований нормативных правовых актов, регламентирующих работу пассажирского транспорта общего пользования.

Подробная информация содержится в отчете по итогам контрольного мероприятия, которая представлена главе муниципального образования г. Владикавказ.

По результатам проверки направлено соответствующее представление в Управление транспорта и организации дорожного движения АМС г. Владикавказа с требованием устранения выявленных нарушений и недостатков, и привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Материалы проверки направлены в прокуратуру Иристонского района г. Владикавказа.

Устранение выявленных нарушений и недостатков находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

**8. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Управлению образования администрации местного самоуправления г.Владикавказа в 2011-2013 гг. на исполнение муниципальной программы «Безопасное образовательное учреждение».**

По результатам проверки необходимо отметить, что в целом при исполнении муниципальной программы достигнуты положительные результаты.

В то же время в ходе проверки было установлено:

1) Несоответствие между утвержденными разделами мероприятий программы «Безопасное образовательное учреждение» на 2011 год и фактически израсходованными объемами бюджетных средств на сумму 59,1 тыс.рублей;

2) Неполное финансирование администрацией местного самоуправления г. Владикавказа в 2011, 2012, 2013 гг. по разделу Программы «техническое обслуживание АПС», что привело к образованию у образовательных учреждений г.Владикавказа кредиторской задолженности перед подрядными организациями, оказывающими услуги по обслуживанию АПС, в сумме 2 521,7 тыс.рублей;

3) Из-за отсутствия финансирования администрацией местного самоуправления г. Владикавказа полностью не выполнены мероприятия Программы:

- в 2011г. по разделу «оснащение системой тревожной сигнализации (тревожная кнопка)» на сумму 20,0 тыс.рублей;

- в 2012г. по разделу Программы «обеспечение проведения городских соревнований обучающихся СОШ «школа безопасности» на 55,0 тыс.рублей;

4) Вследствие недостаточного финансирования администрацией местного самоуправления г. Владикавказа, не в полном объеме выполнены мероприятия:

- в 2011-2012 гг. по разделу Программы «установка видеонаблюдения» на 90,2 тыс.рублей;

- в 2012г. по разделу программы «курсовое обучение лица, ответственного за пожарную безопасность» на 50,8 тыс.рублей;

- в 2012г. по разделу Программы «курсовое обучение ответственного по охране труда и технике безопасности» на 38,5 тыс.рублей.

5) по разделу Программы «физическая охрана школ и дошкольных учреждений» за период 2011-2013 гг. физическая охрана дошкольных учреждений г.Владикавказ в количестве 69 МБДОУ фактически не осуществлялась из-за недостаточного финансирования администрацией местного самоуправления г. Владикавказа, а также вследствие отсутствия утвержденного порядка распределения объемов финансирования между образовательными учреждениями.

Подробная информация содержится в отчете по итогам контрольного мероприятия, которая представлена главе муниципального образования г. Владикавказ.

По результатам проверки направлено соответствующее представление в Управление образования АМС г. Владикавказа с требованием устранения выявленных недостатков.

Устранение выявленных недостатков находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

**9. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных Управлению культуры администрации местного самоуправления г.Владикавказа в 2011-2013 гг.».**

По результатам проведенной проверки было установлено следующее:

Общий объем проверенных бюджетных средств, направленных на осуществление полномочий в области культуры, общественных и внешних связей в соответствии с действующим законодательством на территории муниципального образования город Владикавказ, **составил 322 773 084,63 руб.** (в 2011 году – 67 051 506,84 руб.; в 2012 году – 110 370 362,68 руб.; в 2013 году – 145 351 215,11 руб.).

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

1) по состоянию на 01.01.2012 неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили 12 678 258,62 руб., по ассигнованиям – 18 051 980,16 руб.;

2) по состоянию на 01.01.2013 неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили 143 436,65 руб., по ассигнованиям – 1 745 637,32 руб.;

3) по состоянию на 01.01.2014 неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили 6 535 838,37 руб.

Помимо указанных нарушений, установлены нарушения бюджетной отчетности, бухгалтерского учета, требований действующего законодательства и нормативных правовых актов.

Подробная информация содержится в отчете по итогам контрольного мероприятия, которая представлена главе муниципального образования г. Владикавказ.

По результатам проверки направлено соответствующее представление в Управление культуры АМС г. Владикавказа с требованием устранения выявленных нарушений и недостатков.

Устранение выявленных нарушений и недостатков находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

**10. «Проверка Финансового управления АМС г.Владикавказа по вопросу правильности составления и исполнения бюджета г.Владикавказ за 2012-2013 гг., правомерности предоставления налоговых льгот, отсрочек и рассрочек в 2012-2013 гг.».**

По результатам проведенной проверки нарушений не установлено, но были выявлены отдельные недостатки, касающиеся вопросов бюджетной отчетности.

Подробная информация содержится в отчете по итогам контрольного мероприятия, которая представлена главе муниципального образования г. Владикавказ.

По результатам проверки направлено соответствующее представление в Финансовое управление АМС г. Владикавказа с требованием устранения выявленных недостатков.

Устранение выявленных недостатков находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

**7. Результаты внеплановых контрольных мероприятий**

Основанием проведения внеплановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий является поручение Собрания представителей г. Владикавказ, предложения и запросы главы муниципального образования г. Владикавказ, обращение (поручение) Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания, правоохранительных органов, решение коллегии Контрольно-счетной палаты г. Владикавказ.

**1. Внеплановое контрольное мероприятие «Проверка правовой обоснованности и финансово-хозяйственной деятельности Владикавказ-ского муниципального бюджетного учреждения «Редакция городской газеты «Владикавказ» за 2013 год».**

(по поручению главы муниципального образования г. Владикавказ)

По результатам проведенной проверки были выявлены нарушения и недостатки. В частности:

1) в нарушение действующего законодательства и нормативных актов, размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг для ВМБУ газета «Владикавказ» на 2013 финансовый год определялся не по нормативным затратам;

2) в нарушение действующего законодательства и нормативных актов ВМБУ газета «Владикавказ» не выполнило в полном объеме, утвержденное ему муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2013 год. **Недовыполнение составило 55% от годового объема муниципальной услуги**;

3) ВМБУ газета «Владикавказ» в 2013 году неэффективно использованы средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и доходы от приносящей доход деятельности, использованные на выпуск газеты.

Общая стоимость не реализованных в 2013 году 55 713 экземпляров газет (что составляет 8,5 % от тиража за 2013 год) составила:

(11 110 + 22 + 44 581) х 5,92 = 329 820 руб.;

4) муниципальное задание для ВМБУ газета «Владикавказ» составлено без учета фактических объемов реализации газеты «Владикавказ».

В муниципальное задание для ВМБУ газета «Владикавказ» в течение года не вносились изменения, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны АМС г. Владикавказа за ходом выполнения муниципального задания. Непринятие во внимание фактических и реально выполнимых объемов выполнения муниципального задания приводит к некачественному планированию бюджетных ассигнований на оказание услуг.

Помимо указанных нарушений, установлены нарушения бюджетной отчетности, бухгалтерского учета, требований действующего законодательства и нормативных правовых актов.

Подробная информация содержится в отчете по итогам контрольного мероприятия, которая представлена главе муниципального образования г. Владикавказ.

По результатам проверки направлены соответствующие представления в АМС г. Владикавказа, в ВМБУ газета «Владикавказ» и информационный отдел АМС г. Владикавказа с требованием устранения выявленных нарушений и недостатков, и привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Устранение выявленных нарушений и недостатков находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

**2. Внеплановое контрольное мероприятие «Проверка правовой обоснованности и финансово-хозяйственной деятельности Владикавказ-ского муниципального казенного учреждения «Телевизионный информационный центр – Владикавказ-ТВ» за 2013 год».**

(по поручению главы муниципального образования г. Владикавказ)

По результатам проведенной проверки, было установлено следующее:

1) должностные инструкциине соответствовали требованиям ст. 144 Трудового кодекса РФ и Постановлению Минтруда России от 09.02.2004 №9 «Об утверждении порядка применения единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» (в редакции приказа Минздравсоцразвития РФ от 25.10.2010 №921н);

2) нецелесообразность наличия 3-х штатных единиц должностей «ведущий программы» при имеющемся объеме вещания;

3) несоответствие проведения ежегодной инвентаризации активов и обязательств требованиям ч. 3 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 6 Инструкции № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и учетной политикой ВМКУ «ТИЦ – Владикавказ-ТВ».

Подробная информация содержится в отчете по итогам контрольного мероприятия, которая представлена главе муниципального образования г. Владикавказ.

По результатам проверки направлено соответствующее представление в ВМКУ «ТИЦ – Владикавказ-ТВ с требованием устранения выявленных недостатков.

Устранение выявленных недостатков находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

**3. Внеплановое контрольное мероприятие «Проверка Комитета жилищно-коммунального хозяйства и энергетики АМС г.Владикавказа, ВМБУ «Управление капитального ремонта» и ООО «ЭС» по фактам, изложенным в заявлении гр.Кодзаевой Е.Б., содержащем сведения о нарушении требований законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных АМС г. Владикавказа в качестве материальной помощи на ремонт домовладения по ул. Грибоедова, 28».**

(по запросу прокуратуры Иристонского района)

В ходе проверки не установлено нарушений законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных АМС г. Владикавказа в качестве материальной помощи на ремонт домовладения по ул. Грибоедова, 28.

**4. Внеплановое контрольное мероприятие «Проверка Комитета жилищно-коммунального хозяйства и энергетики АМС г.Владикавказа, ВМБУ «Управление капитального ремонта» и ООО «Алания» по фактам, изложенным в заявлении гр.Красновой Л.С. и гр.Фроловой З.С., содержащем сведения о нарушении требований законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных АМС г. Владикавказа в качестве материальной помощи на ремонт домовладения по ул.Студенческая, 21».**

(по запросу прокуратуры Иристонского района)

В ходе проверки установлено соответствие работ с данными актов о приемке выполненных работ.

В ходе проверки, согласно гарантийным обязательствам, подрядчиком – ООО «ЭС» за свой счет устранены недостатки оконных блоков из ПВХ на объекте – домовладение вдовы участника ВОВ Красновой Л.С. по адресу: ул. Студенческая,21.

**5. Проверка по соблюдению требований законодательства в части расходования бюджетных средств, выделенных на ремонт домовладения по ул.Ленина, 44, проведенной в рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Комитету жилищно-коммунального хозяйства и энергетики администрации местного самоуправления г. Владикавказа в 2011-2013 гг. на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда».**

(по запросу прокуратуры Иристонского района)

По результатам проведенной проверки, были выявлены нарушения бюджетного законодательства и недостатки, касающиеся качества ремонтных работ.

Подробная информация содержится в отчете по итогам контрольного мероприятия, которая представлена главе муниципального образования г. Владикавказ.

По результатам проверки направлены соответствующие представления в АМС г.Владикавказа и в КЖКХЭ АМС г. Владикавказа с требованием устранения выявленных нарушений и недостатков, и привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Устранение выявленных нарушений и недостатков находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

**6. Аудиторская проверка финансово-хозяйственной деятельности Собрания представителей г.Владикавказ за период с 2011г. по 2014г. включительно.**

(по поручению председателя Собрания представителей г. Владикавказ)

В ходе проверки не установлено нарушений законодательства при расходовании бюджетных средств.

Подробная информация содержится в аудиторском заключении, которая представлена в Собрание представителей г. Владикавказ.

Таким образом, по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий, приходится констатировать, что из-за отсутствия должного контроля со стороны администрации местного самоуправления г. Владикавказа и её структурных подразделений: за (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального образования г.Владикавказ; за соблюдением установленного порядка управления, законностью и результативностью распоряжения имуществом, находящегося в собственности муниципального образования г.Владикавказ; за ходом и итогами реализации программ и планов развития муниципального образования г. Владикавказ; за осуществлением финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и учреждений города Владикавказ, бюджет муниципального образования г. Владикавказ не только не получает в полном объёме запланированные доходы, но и несёт дополнительные расходы.

По результатам всех проведённых контрольных мероприятий, Контрольно-счетной палатой осуществляется поэтапный и плановый контроль над устранением всех выявленных в ходе проверок недостатков.

**7. Внешняя проверка отчёта по исполнению бюджета города**

Заключение по результатам внешней проверки отчётности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Владикавказ за 2014 год было подготовлено Контрольно-счетной палатой г. Владикавказ в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год.

При подготовке заключения также учтены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой г. Владикавказ в 2014 году.

Цель проведения внешней проверки:

- подтверждение полноты и достоверности данных отчета об исполнении бюджета г. Владикавказ за 2014 год;

- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в г. Владикавказ;

- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением Собрания представителей г. Владикавказ от 20.12.2013 № 49/92 «О бюджете муниципального образования г. Владикавказ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», с учетом внесенных изменений.

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, Финансового управления АМС г. Владикавказа и отчёта об исполнении бюджета муниципального образования г. Владикавказ за 2014 год, представленного в форме проекта решения Собрания представителей г. Владикавказ, Контрольно-счетной палатой г. Владикавказ было установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета муниципального образования г. Владикавказ за 2014 год, а также подтверждена достоверность отчёта об исполнении бюджета муниципального образования г. Владикавказ за 2014 год.

**По результатам сделаны следующие выводы:**

1. Отчет об исполнении бюджета удовлетворяет требованиям полноты отражения средств бюджета по доходам и расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Формы отчетности в целом сформированы в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

2. В отчетном периоде в бюджет города поступили доходы в объеме 3 875 321,5 тыс. руб. или 91,9% от планового показателя в том числе:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» – 2 005 028,3 тыс. руб. или 88,0% от утвержденных годовых назначений;

- по группе «Безвозмездные поступления» – 1 870 293,2 тыс.руб. или 96,4% от утвержденных годовых назначений.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы в целом выросли на 233 461,6 тыс.руб. или на 6,4%. Увеличились безвозмездные поступления в доходную часть бюджета на 433 712,2 тыс.руб. (рост на 30,2%), в тоже время уменьшились налоговые и неналоговые поступления на 200 250,6 тыс.рублей (уменьшение на 9,1%).

Основную долю в формировании налоговых и неналоговых доходов бюджета занимают: налог на доходы физических лиц – 42,8%; налог на совокупный доход – 21,8%.

Основным фактором, повлиявшем на уменьшение доходов местного бюджета, является изменение налогового законодательства, в частности норматива зачисления в местный бюджет налога на доходы физических лиц (24,0% взамен ранее действовавшего норматива 40,0%).

3. Расходы бюджета муниципального образования город Владикавказ за отчетный период составили 4 065 298,9 тыс.руб. или 90,0% к годовым назначениям. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года освоение бюджетных ассигнований в отчетном периоде увеличилось на 145 860,9 тыс. руб. или на 3,7%.

В расходах бюджета муниципального образования в 2014 году наибольший удельный вес занимают расходы на образование – 52,1%, на жилищно-коммунальное хозяйство – 24,0%, на национальную экономику –9,3%, на общегосударственные вопросы – 6,3%, на культуру и кинематографию –2,6%, обслуживание муниципального долга – 2,2%, на социальную политику – 1,3%, , физическую культуру и спорт – 1,0%, средства массовой информации – 0,3%, расходы на здравоохранение – 0,2%, национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,1%.

Приоритетным направлением расходования средств бюджета муниципального образования в 2014 году являлось финансирование первоочередных социально-направленных расходов.

4. В 2014 году действовали 30 ведомственных целевых программ, на реализацию которых в бюджете муниципального образования г. Владикавказ было запланировано 1 730 744,5 тыс. руб. За 2014 год исполнение расходной части ведомственных целевых программ составило 1 382 188,2 тыс. руб. или 79,9% от годовой уточненной бюджетной росписи.

По двум утвержденным ведомственным целевым программам финансирование в 2014 году отсутствовало.

Решением Собрания представителей г. Владикавказ от 20.12.2013 № 49/92 «О бюджете муниципального образования г. Владикавказ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 гг.» верхний предел муниципального долга на 1 января 2015 года установлен в сумме 2 202 849,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по долговым обязательствам 2 202 849,0 тыс. руб., предельный объем муниципального долга в течение 2014 года не превышает общий годовой объем доходов без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям п. 3 ст. 92.1 и п. 3 ст. 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации соответственно*.*

Согласно сведениям о государственном (муниципальном) долге по состоянию на 01.01.2015 числится задолженность по бюджетным кредитам в сумме 936 200,0 тыс. руб.

5. Процентные платежи по муниципальному долгу выплачены в сумме 89.955,6 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

6. Дефицит бюджета муниципального образования г. Владикавказ по итогам 2014 года составил – 189.977,4 тыс. рублей.

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, Финансового управления АМС г. Владикавказа и отчёта об исполнении бюджета муниципального образования г. Владикавказ за 2014 год представленного в форме проекта решения Собрания представителей г. Владикавказ, Контрольно-счетной палатой муниципального образования г. Владикавказ (Дзауджикау) установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении городского бюджета за 2014 год, а также подтверждена достоверность отчёта об исполнении городского бюджета за 2014 год.

По результатам проверки администрации местного самоуправления г. Владикавказ предложено следующее:

1. Принять меры:

* по своевременному и полному поступлению в городской бюджет всех доходных источников, в том числе налоговых и неналоговых поступлений;
* по сокращению дефицита бюджета;

2. Обратить внимание:

* на неравномерное финансирование и исполнение отдельных статей расходов;
* на уровень освоения годовых бюджетных назначений;
* на объемы финансирования муниципальных целевых программ.

3. Обеспечить:

* соблюдение требований бюджетного законодательства по исполнению бюджета, в том числе по надлежащему исполнению муниципальных программ;
* реализацию комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала и снижение дефицита бюджета города Владикавказ;
* актуализацию сведений о налогооблагаемой базе и правообладателях недвижимого имущества, а также бесхозного имущества.

**8. Информационная, правотворческая и иная деятельность**

Реализуя принцип гласности, Контрольно-счетная палата в отчётном году непрерывно проводила работу по информированию общественности о результатах своей деятельности.

В частности во исполнение требований Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федерального закона от 02.05.2006 [№ 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»](http://www.ksplbt.ru/feedback/howto/59_FZ.doc), Федерального закона от 09.02.2009[№ 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления](http://www.ksplbt.ru/feedback/howto/8-fz.doc)»,  создан и функционирует с 1 октября 2013 года собственный официальный сайт Контрольно-счетной палаты г. Владикавказ, с электронным адресом в сети Интернет – [www.kspvlad.ru](http://www.kspvlad.ru), и открыта электронная почта по адресу – [vladikavkaz-ksp@yandex.ru](mailto:vladikavkaz-ksp@yandex.ru).

На официальном сайте Контрольно-счётной палаты регулярно размещаются результаты проведённых мероприятий, информация о событиях, новостях, планах, контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятиях, информация об иных направлениях деятельности Контрольно-счётной палаты, актуализируется нормативная правовая база.

Кроме того, краткая информация о деятельности Контрольно-счётной палаты регулярно размещается на информационном стенде в помещении Контрольно-счетной палаты г. Владикавказ.

Одним из направлений деятельности Контрольно-счетной палаты является взаимодействие с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов РФ, членом которого Контрольно-счетная палата является с декабря 2013 года.

Контрольно-счетная палата тесно взаимодействует с Контрольно-счетной палатой Республики Северная Осетия-Алания. С декабря 2013 года Контрольно-счетная палата является членом созданной Ассоциации контрольно-счётных органов Республики Северная Осетия-Алания.

Контрольно-счетная палата взаимодействует с органами местного самоуправления, правоохранительными органами и государственными органами, осуществляющими финансовый контроль на территории муниципального образования город Владикавказ. Так, по инициативе Контрольно-счетной палаты в целях обеспечения прозрачности в публичной деятельности и подотчётности обществу заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с: Контрольно-счетной палатой Республики Северная Осетия-Алания, Управлением Федерального казначейства по Республике Северная Осетия-Алания, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия-Алания, Управлением Министерства внутренних дел РФ по городу Владикавказу, Северо-западным межрайонным следственным отделом по г. Владикавказу, Иристонским межрайонным следственным отделом по г. Владикавказу, Администрацией местного самоуправления г. Владикавказа, прокуратурой Иристонского района г.Владикавказа.

В отчётном году в Контрольно-счетной палате была продолжена большая работа по подготовке и принятию нормативных правовых актов, необходимых для осуществления деятельности Контрольно-счетной палаты. В частности были подготовлены и приняты: 4 Методики по проведению внешнего муниципального финансового контроля и 1 Стандарт «Проведение аудита в сфере закупок».

Таким образом, в настоящее время нормативная база Контрольно-счетной палаты состоит из 10 Стандартов финансового контроля и 15 Методик.

Кроме того в Контрольно-счетной палате были разработаны и приняты более 30 различных внутренних нормативных правовых актов, касающихся вопросов деятельности Контрольно-счетной палаты.

По инициативе Контрольно-счетной палаты были приняты в 2014 году:

- [решение Собрания представителей г. Владикавказ от 8 апреля 2014 года № 52/14 «Об утверждении Порядка проведения Контрольно-счетной палатой муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау)» внешнего муниципального финансового контроля»](http://www.kspvlad.ru/docs/r49-97.doc);

- [решение Собрания представителей г. Владикавказ от 8 апреля 2014 года № 52/15 «О внесении изменений в решение Собрания представителей г. Владикавказ от 16 апреля 2013 года № 42/16 «О создании Контрольно-счетной палаты муниципального образования г. Владикавказ (Дзауджикау)».](http://www.kspvlad.ru/docs/r49-97.doc)

В прошедшем году Контрольно-счетной палатой проводилась работа в сфере противодействия коррупции в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами.

На содержание Контрольно-счетной палаты в 2014 году было запланировано в бюджете – 14 852 270 тыс.руб. Фактически поступило через Финансовое управление АМС г. Владикавказа – 13 704 858 тыс.руб. То есть недофинансирование составило – 1 147 412 тыс.руб.

**9. Заключение**

Необходимо отметить, что все цели и задачи, стоявшие перед Контрольно-счетной палатой в 2014 году, возложенные на нее Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования г. Владикавказ (Дзауджикау)», иными нормативными правовыми актами, определенные Планом работы на 2014год, выполнены.

В 2014 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями Контрольно-счетной палаты были охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования бюджета до утверждения годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию, во всех сферах деятельности на первое место должен выходить критерий эффективного, результативного использования каждого бюджетного рубля.

В соответствии с тезисами, озвученными Президентом РФ во время расширенного заседания коллегии Счетной палаты РФ 28 января 2015 года, приоритетными направлениями деятельности будут аудит в сфере закупок в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», оперативный контроль за исполнением местного бюджета, экспертно-аналитическая и методическая работа в целях выявления рисков и предупреждения нарушений.

Принятие Федерального закона от 15.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и муниципальных нужд» ставит перед Контрольно-счетной палатой новые задачи по аудиту эффективности муниципальных закупок.

Учитывая это, в 2015 году Контрольно-счетная палата продолжит внешний финансовый муниципальный контроль в рамках действующего законодательства. Особое внимание будет уделено полномочиям, делегированным контрольно-счетным органам частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса, в том числе в части аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств.

В Контрольно-счетной палате будет продолжена работа по усилению деятельности экспертно-аналитического направления, работа по контролю над разработкой и реализацией муниципальных программ, муниципальных заданий, расширению применения аудита, как основного инструмента контроля, предполагающий не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению выявленных нарушений.

Переход к «программному бюджету» требует усиления контроля над разработкой и выполнением муниципальных программ.

В процессе реализации программ, Контрольно-счетная палата как орган внешнего финансового контроля обладает широкими полномочиями: на стадии формирования программ вправе проводить экспертизу проектов программ, а в ходе их реализации – аудит эффективности, в том числе направленный на определение результативности муниципальных программ и обоснованности объемов бюджетных средств, использованных на выполнение программных мероприятий. Результаты аудита эффективности позволят оценить эффективность деятельности органов местного самоуправления с точки зрения результативности выполнения программ, достижения определенных целей и задач данных программ в социальной, экономической или иных сферах деятельности общества.

В План работы 2015 года Контрольно-счетной палаты помимо других направлений, включены уже 20 контрольных мероприятий, вместо 10 запланированных в 2014 году.

Постоянным плановым мероприятием является экспертиза проектов нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, вопросы управления муниципальным имуществом.

Современные условия требуют осуществление эффективного бюджетного планирования и финансирования, рационального использования денежных средств при имеющемся дефиците бюджета г. Владикавказ. Учитывая это, в 2015 году в ходе проведения контрольных мероприятий особое внимание планируется уделять вопросам эффективного использования бюджетных средств, предотвращение, профилактику нарушений на стадии планирования использования средств.

Предупреждение – это самый предпочтительный путь контроля за обеспечением эффективного управления денежными средствами и имуществом города. Профилактика правонарушений является необходимостью в случаях, когда причиняемый нарушением ущерб не может быть возмещен по объективным причинам, а отношения уже не могут быть восстановлены.

С целью предотвращения неэффективных расходов местного бюджета, Контрольно-счетной палатой в 2015 году особое внимание планируется уделить профилактике нарушений бюджетного законодательства в рамках финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств и управления муниципальным имуществом.

Так, в рамках своих полномочий, в соответствиисФедеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьёй 54 «Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования г. Владикавказ (Дзауджикау)», «Порядком проведения Контрольно-счетной палатой муниципального образования г. Владикавказ (Дзауджикау) внешнего муниципального финансового контроля», «Порядком реализации некоторых полномочий Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау)», Контрольно-счетная палата г. Владикавказ наделена правом осуществлять в том числе: экспертизу проектов постановлений и распоряжений администрации местного самоуправления г. Владикавказа, проектов правовых актов иных органов и должностных лиц органов местного самоуправления, предусмотренных Уставом муниципального образования г. Владикавказ (Дзауджикау), предусматривающие расходные обязательства бюджета г. Владикавказа; касающиеся вопросов соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию; касающиеся вопросов предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также проектов муниципальных долгосрочных и ведомственных целевых программ, и проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в утвержденные проекты программ.

Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание главы администрации местного самоуправления г. Владикавказа на несоблюдение администрацией местного самоуправления г. Владикавказа требований действующего законодательства и муниципальных правовых актов в части направления в Контрольно-счетную палату г. Владикавказ проектов принимаемых администрацией местного самоуправления г. Владикавказ, её структурными подразделениями, подведомственными организациями и учреждениями правовых актов и иных документов, подлежащих экспертизе в соответствии с полномочиями, осуществляемыми Контрольно-счетной палатой г. Владикавказ. Однако до сих пор это требование не соблюдается.

Соответствующая информация также была доведена до главы муниципального образования г. Владикавказ.

Кроме этого, необходимо отметить следующее: Изменения в действующем законодательстве, в частности в Бюджетном кодексе, вступление с 01.01.2014 года в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) **требуют принятия органами местного самоуправления г. Владикавказа соответствующих нормативных правовых актов и создание в муниципальных образованиях систем внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок.**

В ходе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в частности было установлено, что в муниципальном образовании необходимо принять следующие правовые акты, утвержденные решением Собрания представителей г. Владикавказ:

- Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, осуществляющим полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с уполномоченными органами на осуществление контроля в сфере закупок и регламентирует их права и обязанности, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок;

- Положение о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования г. Владикавказ, устанавливающее правила организации деятельности при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9622C984D6A3626ADEF7FF84BD8DFE8DD3E503603F9FAE0351917BD6947BB9DB7AED36757B24F982hAy5M) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Несмотря на требования Бюджетного кодекса, Финансовое управление АМС г.Владикавказа до сих пор не наделено соответствующими полномочиями по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля. Это необходимо сделать, внеся соответствующие изменения в действующее «Положение о Финансовом управлении администрации местного самоуправления города Владикавказа», утвержденное решением Собрания представителей г. Владикавказ от 27 сентября 2011 года № 26/44. После чего АМС г.Владикавказа также должна принять соответствующие правовые акты.

Контрольно-счетная палата также отмечает то, что пункт 35 ч.1 ст. 54 Устава г.Владикавказ, наделяющий АМС г. Владикавказа полномочиями по осуществлению закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и контроля в сфере закупок (в редакции решения Собрания представителей г.Владикавказ от 04.03.2014 №51/7), противоречит действующему законодательству, не предусматривающему данное совмещение полномочий, так как практика одновременного возложения на местную администрацию полномочий и по осуществлению закупок для муниципальных заказчиков и по контролю в сфере закупок также не соответствует принципам контрактной системы.

Также в муниципальном образовании г. Владикавказ до сих пор отсутствует Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального образования г. Владикавказ, принятие которого отнесено к непосредственной компетенции Собрания представителей г. Владикавказ в соответствии с пунктом 8 ч. 1 ст. 28 Устава муниципального образования г. Владикавказ (Дзауджикау).

Соответствующая информация также была доведена до главы муниципального образования г. Владикавказ и главы администрации местного самоуправления г. Владикавказа, так как принятие вышеуказанных документов позволит добиться более эффективного и экономного расходования средств бюджета г. Владикавказ, регламентировать и упорядочить отчетность использования средств бюджета муниципального образования г. Владикавказ.

Помимо этого в ходе проведения экспертизы на проект решения Собрания представителей г.Владикавказ «О налоге на имущество физических лиц», было дано заключение № 24 от 18.11.2014, в котором администрации местного самоуправления г.Владикавказа было предложено в безотлагательном порядке инициировать перед главой муниципального образования   
г. Владикавказ и Собранием представителей г. Владикавказ обращение в Правительство и Парламент РСО-Алания для определения и утверждения перечня объектов недвижимого имущества, указанных в [подпунктах 1](consultantplus://offline/ref=832846EDD379C132758BC8F5A63B13741D17C391B9CF0A8E78F632FC770FC389047B67A7D644Y4aCI) и [2 пункта 1](consultantplus://offline/ref=832846EDD379C132758BC8F5A63B13741D17C391B9CF0A8E78F632FC770FC389047B67A7D644Y4aDI) статьи378.2 Налогового кодекса РФ: 1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; 2) нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Указанная информация была направлена также в адрес главы муниципального образования г. Владикавказ и Собрания представителей г. Владикавказ. Пока вопрос остается нерешенным, в то время как отсутствие утвержденного перечня вышеуказанных объектов недвижимого имущества ведет к существенным потерям для бюджета г.Владикавказ, поскольку лишает налоговые органы возможности взимания налога на имущество физических лиц с налогоплательщиков по вышеуказанной категории объектов недвижимого имущества.

Имеются и другие вопросы, поэтому Контрольно-счетная палата совместно с Собранием представителей г. Владикавказ и администрацией местного самоуправления г. Владикавказа готова провести соответствующую работу по проверке нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов местного самоуправления г. Владикавказ и по разработке проектов новых нормативных правовых актов, необходимых для осуществления деятельности органов местного самоуправления г. Владикавказ, в том числе предусмотренных Уставом муниципального образования г. Владикавказ, касающихся вопросов финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, контроля в вопросах управления муниципальным имуществом, контроля и аудита в сфере закупок и т.д.

В 2015 году Контрольно-счетная палата больше внимания уделит вопросам повышения качества проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, оказание помощи объектам контроля в устранении недостатков и нарушений усилению контроля выполнения представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты в части устранения выявленных нарушений и недостатков и эффективности принимаемых при этом мер.

Планируется дальнейшая работа по совершенствованию методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, и разработке соответствующей методической базы по всем направлениям ее деятельности.

Достижение намеченных целей неразрывно связано с повышением эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты за счет дальнейшего совершенствования правового, информационно-технологического обеспечения, кадрового, организационного, материально-технического и потенциала Контрольно-счетной палаты.

Для решения поставленных перед Контрольно-счетной палатой вопросов, необходимо сформировать полноценную структуру Контрольно-счетной палаты по аудиторским направлениям, как это требует действующее законодательство и задачи, поставленные перед контрольно-счетными органами в Российской Федерации. В решении данного вопроса надеемся на понимание и поддержку депутатов Собрания представителей г.Владикавказ, главы муниципального образования г. Владикавказ и администрации местного самоуправления г.Владикавказа, так как речь идёт не о каком-то необоснованном расширении штатной численности, а о том, что Контрольно-счетная палата должна быть сформирована таким образом, чтобы отвечать всем признакам самостоятельного органа местного самоуправления со статусом юридического лица, для выполнения в полной мере и объёме возложенных на неё действующим законодательством задач и полномочий.

Также следует отметить, что на эффективность финансового контроля влияет то, что до настоящего времени на законодательном уровне в нашей республике не установлен перечень должностных лиц органов местного самоуправления, в том числе и муниципального финансового контроля, уполномоченных на составление протоколов об административной ответственности в отношении правонарушителей за отдельные виды правонарушений в сфере муниципального контроля. Для урегулирования этих вопросов требуется принятие республиканского закона о перечне должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе в соответствии с [Кодекс](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=113316;fld=134)ом Российской Федерации об административных правонарушениях составлять административные протоколы при осуществлении муниципального контроля.

С этой целью, Контрольно-счетная палата подготовила и направила в Собрание представителей г. Владикавказ проект решения о законодательной инициативе Собрания представителей г. Владикавказ «О принятии Закона Республики Северная Осетия-Алания «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля». Принятие Парламентом Республики Северная Осетия-Алания соответствующего законопроекта позволит должностным лицам органов местного самоуправления, в том числе и контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания в полной мере осуществлять свои полномочия в соответствии с действующим законодательством и своевременно применять установленные меры реагирования в случае совершения административных правонарушений, касающихся сферы их деятельности.

Создание эффективной системы финансового контроля невозможно без организации тесного взаимодействия с Собранием представителей г. Владикавказ, главой муниципального образования г. Владикавказ, администрацией местного самоуправления г. Владикавказа, органами контроля разных уровней, правоохранительными органами. Объединение общих усилий сможет повысить эффективность использования бюджетных средств, даст возможность строить свою работу с учетом наиболее важных вопросов жизни города с целью их эффективного решения в дальнейшем, проводить работу по предупреждению и оперативному устранению выявленных нарушений и недостатков, разрабатывать предложения по повышению эффективности функционирования городского хозяйства, способствующие успешной реализации планов и проектов развития муниципального образования город Владикавказ.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_